

DOI 10.22394/1818-4049-2021-95-2-66-72
УДК 327

В. В. Чудесов

Изменение международных условий развития российских регионов: состояние, проблемы, перспективы

В статье в форме экспертного мнения рассматривается ряд аспектов, содержащихся в Послании Президента РФ В. В. Путина Федеральному собранию от 21 апреля 2021 г. Автор анализирует содержание Послания сквозь призму подхода о взаимосвязи внутренней и внешней политики Российской Федерации. В условиях продолжения экономических санкций, провокационных действий и информационного давления на страну особое значение имеет укрепление каждого региона. Автор подчеркивает, что усиление позиций России на международной арене складывается из совокупной деятельности всех субъектов РФ. В статье обращается внимание на то, что укрепление позиций регионов и их вклад в развитие страны – это процесс, связанный с совершенствованием взаимодействия между федеральным центром и субъектами РФ. В этой связи в статье выделяются некоторые аспекты, которые выявляют взаимодействие федерального центра и регионов в вопросах, имеющих перспективное международное значение. К ним относятся: освоение Арктической зоны; вопросы, связанные с охраной окружающей среды, особенно с сохранением дальневосточной тайги, с решением комплексов вопросов, связанных с рекой Амур; освоение и развитие российской части Большого Уссурийского острова. Автор подчеркивает, что особый аспект международной проблематики для этой территории страны связан с тем, что именно Дальневосточным федеральным округом Россия в целом представлена в Северо-Восточной Азии.

Ключевые слова: Послание Президента РФ, взаимосвязь внутренней и внешней политики, экономические санкции, Азиатско-Тихоокеанский регион, освоение Арктической зоны, сохранение дальневосточной тайги, сохранение реки Амур, Большой Уссурийский остров.

Введение. Особенность Послания Президента РФ 2021 г. (далее – Послание), как и ряда предшествующих, заключается в анализе, прежде всего, различных аспектов внутреннего развития страны. В данном случае отчетливо прослеживается обращение В. В. Путина, прежде всего, к социальной проблематике, обращенность к вопросам, касающимся конкретного человека. Но при рассмотрении вопросов, с которых начал Президент Послание, – вопросов, связанных с борьбой с новой опасной коронавирусной инфекцией, с преодолением ее последствий и созданием условий для борьбы с

возможными аналогичными ситуациями – мы видим, что и в данном случае сразу выявляется взаимосвязь реализации внутренней и внешней политики нашего государства.

Коронавирус, поразивший все страны мирового сообщества, пришел в Россию из-за рубежа – это международный аспект проблемы. А на сколько страна оказалась готова к отражению такой атаки в 2020 г. и последующей борьбе с этой опасностью зависело не только от действия федеральных структур, но и во многом от того, как эта борьба с пандемией была организована на территории

Валерий Владимирович Чудесов – д-р истор. наук, профессор кафедры философии, истории, государства и права, Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС (680000, Россия, г. Хабаровск, ул. Муравьева-Амурского, д. 33).
E-mail: chudesov-vv@ranepa.ru

каждого субъекта РФ, как действовали, прежде всего, органы исполнительной власти в каждой республике, крае, области. А это уже вопросы реализации внутренней политики в социальной сфере на федеральном и региональном уровнях. Президент подчеркнул «мы приобрели принципиально новый опыт работы в социальной сфере»¹. Развитие и реализация мер по дальнейшей поддержке населения является в социальной сфере важным направлением в деятельности органов государственной власти регионов.

Взаимосвязь внутренней и внешней политики. Обратим внимание на то, что в Послании Президента четко прослеживается проблематика взаимосвязи внутренней и внешней политики нашего государства. Россия вступает в период важных социально-экономических преобразований, для их успехов необходима стабильность, которая обеспечивается реализацией эффективной внутренней политики и постоянно напряженной внешнеполитической деятельностью.

«Смысл и содержание политики России на международной арене, – подчеркнул Президент, – заключается в том, чтобы обеспечить мир и безопасность для благополучия наших граждан, для стабильного развития страны»¹. Это общий важный посыл для анализа международной проблематики, содержащийся в Послании, он определяет общий контекст направленности деятельности нашего государства в системе отношений со странами мирового сообщества.

Вместе с тем, в Послании было отмечено, что специфический аспект ситуации в современных международных отношениях складывается таким образом, что практика введения экономических санкций против России, безосновательных обвинений в адрес нашего государства трансформируется в более опасные действия вплоть до попыток организации в Белоруссии государственного переворота. В этой связи обратим внимание на то, что в данном случае речь идет не только

о действиях против Белоруссии, это была попытка нанести удар по Союзному государству в составе России и Белоруссии.

В Послании подчеркнуто, что мы стремимся строить добрые отношения со всеми участниками мирового сообщества, но сдержанность России в отношении недружественных в наш адрес действий нельзя рассматривать как слабость. Президент выразил надежду, что «никому не придет в голову перейти в отношении России, так называемую, красную черту»¹, и мы сами будем определять, где будет проходить эта черта в каждом конкретном случае. Аналитики отметили, что зарубежная пресса обратила особое внимание именно на небольшой по объему раздел о внешней политике России, и особый интерес был привлечен именно к тезису о том, что наша страна сама будет определять, где будет проходить красная черта, касающаяся внутренней и внешней безопасности нашего государства. В какой сфере это может быть реализовано? По каким конкретным направлениям? Каков может быть территориальный аспект красной черты?

Одним из аспектов, раскрывающих возможную направленность действий России, обозначенных в Послании, является подписание Президентом 23 апреля 2021 г. Указа № 243 «О применении мер воздействия (противодействия) на недружественные действия иностранных государств». Согласно этому документу, Правительству РФ было необходимо «определить перечень недружественных иностранных государств, в отношении которых применяются меры воздействия (противодействия), установленные настоящим указом»². Отметим, что этот документ затрагивает дипломатическую сферу отношений с иностранными государствами и не затрагивает сферу бизнеса, а также подчеркнем, что это ответная мера на враждебные шаги некоторых стран.

Однако, рассматривая содержание этого документа, отметим, что с боль-

¹ Идти вперед, вместе. Владимир Путин выступил с Посланием Федеральному Собранию // Российская газета. 2021. 22 апреля. URL: <https://rg.ru/2021/04/21/stenogramma-poslaniia-vladimira-putina-federalnomu-sobraniuu.html>

² О применении мер воздействия (противодействия) на недружественные действия иностранных государств. Указ Президента РФ от 23 апреля 2021 г. № 243. Официальный сайт Президента России. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/46649>

шинством стран мирового сообщества у России имеется заинтересованность в развитии взаимовыгодных отношений по широкому спектру направлений. Также обратим внимание на то, что с европейскими странами-членами ЕС на двухсторонней основе диалог продолжается.

14 мая 2021 г. Правительство РФ утвердило перечень государств, совершающих недружественные действия против России, в него вошли США и Чехия. На них и будут распространяться положения Указа Президента от 23 апреля 2021 г. Интерес представляет то, что многие аналитики предполагали возможность формирования более расширенного списка. Вспомним, что отношения России и США начали ухудшаться после государственного переворота в Украине и последовавшим за этим воссоединением Крыма с Россией. Помимо этого, США неоднократно обвиняли Россию во вмешательстве в президентские выборы и проведении хакерских атак, это становилось еще одним поводом для многочисленных антироссийских санкций. Причиной осложнения отношений с Чехией стало обвинение Праги в адрес Москвы в причастности к взрывам на оружейных складах в 2014 г. на территории этого государства. Чешская сторона выслала 18 сотрудников российского посольства, в ответ Министерство иностранных дел России объявило персонами нон грата 20 чешских дипломатов и заявило, что претензии чешской стороны абсурдны.

Выступая на очередном заседании Совета министров обороны государств-участников Организации Договора о коллективной безопасности, глава военного ведомства России С. Шойгу подчеркнул, что росту военной опасности в регионе способствуют действия США и НАТО, направленные на повышение боевой готовности войск, модернизацию военной инфраструктуры и поддержку националистических настроений на Украине [Баранец, 2021].

Послание Президента и его оценки напряженной международной ситуации в настоящее время дают импульс для рассуждений о том, в связи с чем связана активизация недружественных, а часто провокационных и явно враждебных

действий против нашего государства, действий, которые ставят под угрозу сохранение необходимости устойчивости и предсказуемости в отношениях между государствами мирового сообщества. Тем более, что конкретные инициаторы таких действий известны, и являются ими представители правящей элиты в США и странах Западной Европы – членов НАТО.

Возможно, что одна из причин заключается в том, что в этих странах, как и в любом другом государстве, происходит смена поколения тех, кто участвует в разработке различных сценариев международных отношений, определенного слоя сотрудников в органах государственной власти, спецслужбах, в аналитических структурах различных ведомств, средствах массовой информации. Возраст тех, кто родился в 80-х гг. XX века в настоящее время примерно 40 лет. Именно представители этого поколения начинают активный процесс вхождения в различные сферы элит в западных странах. Это категория людей, которая участвует в разработке внешнеполитических, военных, экономических, информационных аспектах политики, направленной на другие страны. Они, с одной стороны, воспитаны на сформированных и устоявшихся подходах в превосходстве внутренней и внешней политики западных стран, особенно США, и в этой связи имеют устойчивое убеждение в превосходстве по отношению к другим странам, в том числе и к России.

С другой стороны, они воспитаны в условиях распада СССР, ликвидации власти коммунистических партий в восточно-европейских странах, ликвидации Организации Варшавского Договора, ликвидации особых отношений между странами, которые образовывали мировую социалистическую систему и, соответственно, в условиях ослабления России как важнейшего элемента этой системы. Это поколение воспитано на тезисе о том, что именно они выиграли противостояние между двумя супердержавами, двумя военно-политическими союзами, двумя мировыми общественными системами, и именно они победили в «холодной войне».

Воспитанные на идеях превосходства над всем миром, укрепив эти идеи в период ослабления позиций России в 90-х гг. им достаточно сложно осознавать новые объективные мировые реальности. А к этим реальностям можно отнести и тенденцию к формированию многополярного мира, и падение доли США в мировом ВВП, и неуклонный рост экономического развития в Китае. И, видимо, для сформировавшейся элиты США и тем, кто идет на ее смену, особенно сложным становится понять, что Россия уже давно преодолела самый сложный период своей истории в 90-х гг. XX в. и в настоящее время находится на пути преодоления внутренних и внешних проблем в своем развитии. В этой связи продолжается усиление экономических санкций, различных провокационных действий, массированное информационное давление на нашу страну. К сожалению, в реально обозримое время сложно ожидать, что эти антироссийские действия прекратятся, так как стереотипы подходов, сформированные на протяжении десятилетий, быстро измениться не могут. С учетом вышеизложенного укрепление нашего государства в различных сферах, в том числе укрепление роли и значения каждого региона и их вклада в усиление позиции России является актуальной задачей.

Для осуществления активной внешней политики государству требуется постоянное всестороннее развитие, и оно происходит на территории конкретных регионов. В данном случае, мы подходим к очень важному аспекту рассматриваемой проблематики – регионы России и их вклад во внешнюю политику нашего государства, их проблемы и естественная деятельность федеральных структур по совершенствованию правовых, финансовых, экономических аспектов, способствующих обеспечению необходимых условий формирования механизма саморазвития каждого региона страны.

Когда мы касаемся регионального развития, проблем и перспектив отдельных субъектов РФ и в этом случае говорим о взаимосвязи внутренней и внешней политик России, понятно, что укрепление положения государства на международной арене, его позиции среди стран мирового сообщества, складываются из совокупной деятельности всех субъектов РФ.

Не может быть сильным и влиятельным государство, если в отдельных регионах накопилось много трудно разрешаемых проблем. Именно в этом смысле можно рассматривать раздел Послания Президента, касающийся регионального развития.

Насколько применимыми и успешными могут быть меры, изложенные в Послании по отношению, в частности, к Хабаровскому краю?

Обратим внимание на комментарий этого раздела Послания временно исполняющего обязанности Губернатора Хабаровского края М. В. Дегтярева. Он подчеркнул, что в Послании обозначена новация «которая может коренным образом изменить уровень жизни Хабаровского края в лучшую сторону» [Орлов, 2021]. Прежде всего, речь идет о том, что в случае достижения коммерческого долга субъектом РФ, превышающего 25% его собственного дохода, федеральным центром этот долг будет замещен бюджетными кредитами, срок погашения которого пролонгирован до 2029 г.

В этой связи отметим, что долг края превышает 57 млрд руб. [Орлов, 2021]. В большей части – это коммерческие кредиты, которые сформировались за последнее десятилетие. Естественно, возникает вопрос о том, каким образом была допущена возможность региональными и федеральными властными структурами создать условия для формирования такого долга, который тяжелым бременем лежит на перспективах социально-экономического развития края? В какое время и на каком уровне согласования властными структурами вопроса о коммерческих кредитах была выпущена из поля зрения негативная сторона последствий таких решений? Видимо предложения о замене коммерческих долгов государственными кредитами можно рассматривать как нейтрализацию упущений, допущенных в этой сфере, и как инструмент, который будет способствовать социально-экономическому развитию регионов.

А инфраструктурные кредиты, которые являются новым инвестиционным ресурсом для регионов открывают новые возможности для Хабаровского края на длительную перспективу. Среди проектов, на которые может быть распро-

странён режим инфраструктурных кредитов, М. В. Дегтярев видит завершение обхода Хабаровска с выходом на грузопассажирский терминал на Большом Уссурийском острове, а сам терминал может попасть в число инфраструктурных проектов, это и горнолыжный комплекс «Хехцир» [Орлов, 2021], и многие другие проекты.

Отметим, что в этом случае выявляется два вектора. Первый – это оперативность, своевременность и эффективность мер, предлагаемых федеральным центром, а второй – оперативность и эффективность деятельности региональных властных структур по использованию мер, выдвигаемых федеральным центром. Отметим, что бывают случаи, когда регионы оказываются не в состоянии в полном объеме освоить выделяемые федеральным центром средства, правда, в таких случаях может возникнуть вопрос о том, а своевременно ли были выделены эти средства. В любом случае, подчеркнем, что укрепление позиций регионов и их вклад в укрепление страны – это процесс, связанный с совершенствованием взаимодействия между федеральным центром и субъектами РФ.

Рассмотрим более подробно некоторые аспекты, по которым проявляется взаимосвязь участия регионов Дальневосточного федерального округа (далее – ДФО) в международных делах, тем более, будем иметь в виду, что ДФО – самый большой по территории в России, а после включения в него в 2018 г. Республики Бурятия и Забайкальского края его территория еще более увеличилась, расширились границы с зарубежными странами, увеличилось количество конкретных направлений, в которых внутреннее развитие регионов страны напрямую соприкасается с международной проблематикой, с участием России в делах всего мирового сообщества.

Одним из важных проектов, который касается ряда дальневосточных субъектов РФ и имеет большое международное значение, является освоение Арктической зоны. Отметим, что в данном случае, это касается территории Республики Саха (Якутия) и Чукотского автономного округа. 30 марта 2021 г. Постанов-

лением Правительства РФ №484 была утверждена государственная программа «Социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации». В этой связи, П. Гоголев, Председатель Ил Тумэна (Госсобрания) Якутии, обращает внимание на то, что Арктика в действующих документах стратегического планирования рассматривается, прежде всего, сквозь призму освоения минерально-сырьевых центров, преимущественно вахтовым методом, обустройства североморского пути и связанных с его обслуживанием населенных пунктов, а в «центре государственной стратегии должен быть человек, а не хозяйственное освоение территории» [Таюрский, 2021]. Поэтому он отмечает необходимость принятия федерального закона, который бы определял статус вахтовых поселков в административно-территориальном устройстве региона. Отметим, что перспективы освоения Арктического региона, совершенствование и использование североморского пути привлекают внимание ряда стран, в том числе и государств Азиатско-Тихоокеанского региона.

Важным направлением приобщённости регионов Дальнего Востока к международной проблематике является их участие в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды. Совокупность экологических проблем на этой территории и их своевременное решение имеет большое международное значение. Среди них: сохранение в чистоте вод Амура и его притоков, изучение и сохранение рыбных богатств реки. Данная проблема может успешно решаться только в условиях международного сотрудничества ряда дальневосточных субъектов РФ с соответствующими региональными структурами КНР на основе международных соглашений между странами. Естественно, что в этой связи, нужно отметить многочисленные аспекты сохранения Байкала, являющегося своеобразным природным явлением, имеющим международное значение. Важным является сохранение дальневосточной тайги, одного из крупнейших лесных массивов в северном полушарии планеты. Сохранение этого богатства от пожаров, от незаконных хищнических заготовок древесины, по сути, является

важным делом, по своему значению, выходящим за границы отдельного дальневосточного субъекта РФ.

Значительный интерес и перспективу для социально-экономического развития Хабаровского края представляет проект освоения и развития российской части Большого Уссурийского острова. Он непосредственно связан с реализацией и конкретизацией отношений с КНР на востоке нашей страны. 14 октября 2004 г. было заключено «Дополнительное соглашение между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой о российско-китайской государственной границе на ее восточной части», а в 2008 г. был подписан дополнительный протокол описания линии российско-китайской границы. С этого времени китайская сторона стала активно осваивать отошедшую к ней часть острова. С российской стороны предпринимаются меры по разработке концепции развития нашей части этой территории, была возведена новая многокилометровая дамба для защиты от наводнений российской части острова. В настоящее время рассматривается возможность создания на российской части территории грузопассажирского терминала, который может стать одним из инфраструктурных проектов в Хабаровском крае. Реализация подобного проекта может способствовать развитию торгово-экономических отношений между Хабаровским краем и провинцией Хэйлунцзян, а также развитию международного туризма.

Касаясь в целом проблематики взаимосвязи внутренней и внешней политики, отметим, что в Конституции России, в статье 72, четко определено, что в совместном ведении РФ и субъектов РФ находится «координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации»³. Каждый субъект РФ имеет свой спектр направлений сотрудничества в зарубежных странах, и это является продолжением и конкретизацией направлений международной политики

России. И в то же время, выполнение международных договоров нашей страны происходит в результате деятельности предприятий и организаций, расположенных в различных частях нашего государства.

Заключение. Таким образом, мы видим, что в сложившейся в начале 20-х гг. XXI в. напряженной и по отдельным направлениям сложно предсказуемой международной обстановке, реализуется внешняя политика нашего государства. Во всех направлениях, касающихся международной проблематики, в той или иной степени участвуют все субъекты РФ. Это касается и дальневосточных регионов России. Особый аспект международной проблематики для них связан с тем, что именно Дальневосточным федеральным округом Россия представлена в Северо-Восточной Азии и в целом в Азиатско-Тихоокеанском регионе. И представления политиков, исследователей и рядовых граждан из зарубежных стран о том, какие процессы происходят в России, как реализуются многочисленные проекты, и каких результатов мы достигли в их выполнении, формируются на основе анализа того, что происходит именно, в самом большом федеральном округе страны – ДФО.

Успешный вклад в реализацию широкого комплекса перспективных планов, определяющих внутреннее развитие нашей страны и успешное участие в многочисленных направлениях, связанных с международной проблематикой на Дальнем Востоке России может быть реализовано, прежде всего, в том случае, если в целом социально-экономические условия жизни дальневосточников будут стабилизированы и меры поддержки регионам, обозначенные в послании Президента, будут реализованы в полном объеме и в установленные сроки. «Сбережение народа России – наш высший национальный приоритет»¹, – подчеркнул Президент. Сбережение населения Дальнего Востока – реализация этого национального приоритета на Востоке нашей страны.

³ Конституция РФ с изменениями, принятыми на общероссийском голосовании 1 июля 2020 года + сравнительная таблица изменений. Москва: Эксмо, 2020. 96 с. URL: <http://kremlin.ru/acts/constitution>

Список литературы:

1. Баранец В. Сергей Шойгу: Россия показала свой ответ на военные учения в Европе // Комсомольская правда. 2021. 29 апреля.
2. Орлов О. Хабаровскому краю соз-

дают возможности // Комсомольская правда. 2021. 28 апреля – 5 мая.

3. Таюрский В. Северу нужны законы, облегчающие жизнь людей в суровых условиях. По Арктике – на право // Российская газета. 2021. 22 апреля.

Библиографическое описание статьи

Чудесов В. В. Изменение международных условий развития российских регионов: состояние, проблемы, перспективы / Власть и управление на Востоке России. 2021. № 2 (95). С.66–72. DOI 10.22394/1818-4049-2021-95-2-66-72

Valeriy V. Chudesov – Doctor of History, Professor, the chair of philosophy, history of the state and law, the Far-Eastern institute of management - branch of RANEPa (33, Muravyov-Amurskiy Str., Khabarovsk, 680000, Russia). E-mail: chudesov-vv@ranepa.ru

Changing international conditions for the development of Russian regions: state, problems, prospects

The article in the form of an expert opinion considers a number of aspects contained in the Message of the President of the Russian Federation V.V. Putin to the Federal Assembly. The author emphasizes that strengthening of Russia's position in the international arena consists of combined activities of the all constituent entities of the Russian Federation. The article draws attention to the fact that strengthening positions of the regions and their contribution to the development of the country is a process related to improving interaction between the federal center and the constituent entities of the Russian Federation. In this regard, the article highlights some aspects that reveal interaction of the federal center and regions in the issues of great and promising international importance. These include: development of the Arctic zone; issues related to environmental protection, especially preservation of the Far-Eastern taiga, solving complexes of the issues related to the great Amur River; development of the Russian part of the Big Ussuri Island. The author emphasizes that special aspect of international issues for this territory of the country is related to the fact that Russia is represented as a whole in the Asia-Pacific region by the Far-Eastern federal district.

Keywords: *the Message of the President of the Russian Federation, relationship between domestic and foreign policy, economic sanctions, the Asia-Pacific region, development of the Arctic zone, preservation of the Far-Eastern taiga, preservation of the Amur River, the Big Ussuri Island.*

References:

1. Baranets V. Sergei Shoigu: Russia showed its response to military exercises in Europe *Komsomol'skaya pravda* [Komsomolskaya Pravda], 2021, 29 April. (In Russian).
2. Orlov O. Khabarovsk Krai create

opportunities *Komsomol'skaya pravda* [Komsomolskaya Pravda], 2021, April 28 – May 5. (In Russian).

3. Tayurskiy V. The North needs laws that make life easier for people in harsh conditions. On the Arctic – on the right *Rossiyskaya gazeta* [Rossiyskaya Gazeta], 2021, 22 April. (In Russian).

Reference to the article

Chudesov V. V. Changing international conditions for the development of Russian regions: state, problems, prospects // Power and Administration in the East of Russia. 2021. No. 2 (95). Pp. 66–72. DOI 10.22394/1818-4049-2021-95-2-66-72